

ปัญหาการค้าประเวณีและการค้ามนุษย์ : สิ่งที่สังคมควรรู้

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงสตอกโฮล์ม

www.thaiembassy.se

คำนำ

- | | |
|---|--------------|
| <p>1. ปัญหาการค้าประเวณีและการค้ามนุษย์ในประเทศสวีเดน</p> <ul style="list-style-type: none"> - การค้าประเวณี - การล่อลวงให้เกิดการค้าประเวณีมีความผิดตามกฎหมาย - ทำไมจึงมีการค้าประเวณีเกิดขึ้น - การกดขี่เอารัดเอาเปรียบทางสังคมของผู้ซื้อบริการทางเพศ - ผลกระทบและความเสียหายที่เกิดจากการค้าประเวณี | <p>1-7</p> |
| <p>2. การค้ามนุษย์</p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายต่อต้านการค้ามนุษย์ของสวีเดน - ใบอนุญาตพำนักอาศัยชั่วคราวกรณีพิเศษ - แผนงานการปราบปรามการค้ามนุษย์ของสวีเดน | <p>8-12</p> |
| <p>3. สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 ของไทย</p> | <p>13-15</p> |

4. รายชื่อหน่วยงานหรือองค์กรสวีเดนที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อนักค้ามนุษย์ 16-24
5. ข้อมูลการให้ความคุ้มครองสตรีและเด็กไทย ที่ถูกล่อลวงไปค้าประเวณีของสถานทูตและสถานกงสุลไทยในต่างประเทศ 25-27
6. บัญชีรายชื่อเครือข่ายหญิงไทยในประเทศสวีเดน 28

บรรณานุกรม

คำนำ

หนังสือฉบับนี้ จัดทำขึ้นภายใต้โครงการสนับสนุนการ
จัดตั้งเครือข่ายหญิงไทยในสวีเดนของสถานเอกอัครราชทูต ณ
กรุงสตอกโฮล์ม โดยได้รับเงินสนับสนุนให้ดำเนินโครงการจาก
กระทรวงการต่างประเทศ ในปีงบประมาณ 2551 เพื่อสนับสนุน
นโยบายของรัฐบาลไทยในการป้องกันและปราบปรามการค้า
มนุษย์ โดยได้มีการออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม
การค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2551
ซึ่งเป็นกฎหมายบังคับใช้กับความผิดมิใช่เฉพาะการค้ามนุษย์
เท่านั้น แต่รวมถึงการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบทางเพศ การ
บังคับใช้แรงงานหรือบริการ การเอาคนมาทำงานเยี่ยงทาส การ
บังคับตัดอวัยวะเพื่อการค้า ฯลฯ โดยได้กำหนดโทษสำหรับ
ผู้กระทำผิดในข้อหาต่างๆ กำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ของ
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และมีมาตรการการให้ความ
ช่วยเหลือและคุ้มครองแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

หนังสือฉบับนี้ ประกอบด้วยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหา
การค้าประเวณี และการค้ามนุษย์ในประเทศสวีเดน กฎหมาย
ต่อต้านการค้ามนุษย์ของรัฐบาลสวีเดน ซึ่งมีการกำหนดบทลงโทษ
ของผู้กระทำผิดกฎหมาย สิทธิของผู้ตกเป็นเหยื่อของขบวนการ

การคำมณูษย์ รายชื่อและรายละเอียดของหน่วยงานหรือองค์กรที่
เกี่ยวข้องของสวีเดน ที่มีบทบาทหน้าที่ให้ความช่วยเหลือแก่
ผู้เสียหาย ซึ่งสามารถติดต่อได้โดยตรง โดยมีผู้ที่รู้
ภาษาต่างประเทศ รวมทั้งภาษาไทยไว้คอยให้บริการ

นอกจากนี้ จะมีข้อมูลเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือและ
คุ้มครองหญิงหรือเด็กไทยที่ตกเป็นเหยื่อของการค้าประเวณี และ
การคำมณูษย์จากสถานทูตและสถานกงสุลไทยในต่างประเทศใน
ภาพรวม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อชุมชนไทยในสวีเดนโดยรวม และ
โดยเฉพาะหญิงไทยหรือเด็กไทยที่ตกเป็นเหยื่อ รวมทั้ง ได้จัดทำ
รายชื่อเครือข่ายหญิงไทยที่อาสาให้ความร่วมมือกับสถานทูตไทย
ในการให้ความช่วยเหลือแก่หญิงไทยที่พำนักถาวรในประเทศ
สวีเดน แต่ประสบปัญหาต่างๆ อาทิ ปัญหาในครอบครัว ปัญหา
เกี่ยวกับการปรับตัวให้เข้ากับสังคมในสวีเดนสำหรับผู้ที่มาอยู่ใหม่
ปัญหาสวัสดิการทางสังคม ปัญหาไม่ได้รับความเป็นธรรมในการ
ทำงาน เป็นต้น

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ไม่
มากนักน้อยสำหรับหญิงไทย หรือเด็กไทยที่ประสบปัญหาต่างๆ ใน
ประเทศสวีเดน

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงสตอกโฮล์ม

1. ปัญหาการค้าประเวณีและการค้ามนุษย์ในประเทศสวีเดน

ปัญหาการค้าประเวณีและการค้ามนุษย์ เป็นภัยคุกคามที่เป็นอันตรายต่อผู้หญิงและเด็กอย่างมาก จึงควรตระหนักและศึกษาถึง สภาวะการณ์ รูปแบบของการล่อลวง ให้รู้เท่าทันถึงเล่ห์กลของผู้หลอกลวง ภายใต้สภาพปัญหาสังคมปัจจุบัน เพื่อป้องกันตนเองและญาติมิตรให้พ้นจากภัยเหล่านี้ หรือหากตกอยู่ในสภาพที่ถูกหลอกลวงมา ก็ควรรู้ถึงข้อกฎหมายต่าง ๆ ที่ให้ความคุ้มครองตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาทางช่วยเหลือตนเองหรือญาติพี่น้องได้



ภายใต้สภาพสังคมปัจจุบัน สิ่งที่เป็นภัยคุกคามต่อชีวิตและเสรีภาพของมนุษย์ โดยเฉพาะเด็กและสตรี คือ การล่อลวง เพื่อการค้าประเวณีและ

การค้ามนุษย์ จึงควรตระหนักถึงภัยอันตรายดังกล่าว โดย

ระมัดระวังป้องกันตนเองและญาติมิตรให้พ้นจากการถูกล่อลวง ตลอดจนรู้ถึงข้อกฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือ

การค้ามนุษย์ เป็นปัญหาที่ระบาดลูกกลมอย่างรวดเร็ว และส่งผลให้เกิดความเสียหายอย่างมากต่อสังคมและประชากรโลก ซึ่งองค์การสหประชาชาติประเมินว่า ในแต่ละปี จะมีจำนวนเด็กและผู้หญิงที่ตกเป็นเหยื่อ สูงถึง 1.4 ล้านคน ส่วนใหญ่ ถูกล่อลวงมาเพื่อการค้าประเวณี นอกจากนี้ เป็นการค้ามนุษย์ในรูปแบบอื่นๆ เช่น การบังคับใช้แรงงาน การเป็นทาสและการค้าอวัยวะ เป็นต้น

ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลสวีเดนจึงได้มีการวางแผนป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีและการค้ามนุษย์อย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเท่าเทียมกันของชายและหญิง ทั้งในระดับประเทศและสากล

การค้าประเวณี

รัฐบาลสวีเดนได้ให้ความหมายของการค้าประเวณีว่า เป็นรูปแบบของการกระทำอันรุนแรงต่อ



สตรีและเด็ก และได้มีการออกกฎหมายคุ้มครองครั้งแรก เมื่อวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2542 ว่าด้วยการซื้อขายหรือความพยายามที่จะซื้อบริการทางเพศ โดยถือเป็นความผิดทางกฎหมายอาญา มีโทษปรับหรือจำคุก ไม่เกิน 2 ปี ทั้งนี้ โดยครอบคลุมถึงบุคคลที่สาม แต่ให้ความคุ้มครองแก่เด็กและผู้หญิง

การออกกฎหมายบังคับใช้ต่างๆ มีผลให้ จำนวนหญิงที่ค้าประเวณีและผู้ซื้อบริการลดลงอย่างมากในสวีเดน โดยมีสภาสาธารณสุขและสวัสดิการทางสังคมแห่งชาติเป็นผู้มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบ และให้ความรู้ในเรื่องการค้าประเวณี รวมถึงการออกมาตรการในการตรวจสอบสถานให้บริการต่างๆ

การล่อลวงให้เกิดการค้าประเวณีมีความผิดตามกฎหมาย

ในแต่ละปี มีผู้หญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้าประเวณี เดินทางเข้าประเทศสวีเดนประมาณ 400 - 600 คน ส่วนใหญ่ มาจากประเทศทางแถบบอลติก ยุโรปตะวันออกและรัสเซีย โดยถูกล่อลวงให้เข้าใจงานที่จะได้ทำนั้น เป็นงานประเภทเสิร์ฟอาหารงานเต้นรำและอื่นๆ และเมื่อเดินทางมาถึง ก็จะถูกทำร้ายร่างกายข่มขืน เพื่อให้ขายบริการทางเพศในสถานค้าประเวณีหรือสถานบันเทิง

ผู้จัดจ้างค้าประเวณีจะยึดเอกสารสำคัญต่างๆรวมถึงหนังสือเดินทางและกักขังหญิงผู้ตกเป็นเหยื่อไว้ เพื่อเก็บรายได้จากการขายบริการไว้เกือบทั้งหมด โดยที่หญิงเหล่านี้ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ เนื่องจากไม่สามารถพูดภาษาท้องถิ่น และไม่มีใบอนุญาตอยู่อาศัยในประเทศ

การที่ผู้หญิงถูกล่อลวงมาค้าประเวณี และตกเป็นเหยื่อได้ง่าย อาจเกิดจากค่านิยมในการไปทำงานต่างประเทศ ทำให้ขาดความรอบคอบยั้งคิดในการตัดสินใจ แม้จะรู้ถึงค่าเดือนภัยก็ตาม ซึ่งอาจแบ่งเป็นกลุ่มที่ถูกหลอกลวงอย่างแท้จริง กับกลุ่มที่รู้ว่าต้องไปทำอะไรแต่ถูกหลอกลวงเรื่องเงื่อนไขและสภาพการทำงาน

ตามกฎหมายสวีเดน บุคคลที่สามที่ให้การสนับสนุน ส่งเสริม และล่อลวงหญิงและเด็กมาค้าประเวณี ในลักษณะการค้าขายให้ได้มาซึ่งค่าตอบแทน ถือเป็นความผิดทางกฎหมาย มีโทษจำคุกสูงสุดไม่เกิน 4 ปี

การส่งเสริม สนับสนุนการค้าประเวณีนั้น มีหลายรูปแบบ อาทิเช่น การดำเนินงานในลักษณะจัดเป็นสถานที่ส่งสมุหหญิงค้าประเวณี หรือ การเป็นธุระจัดหาหญิงค้าประเวณี เป็นต้น หากกระทำกันในรูปแบบของขบวนการ บทลงโทษขั้นต่ำคือ การจำคุก 2 ปี และสูงสุดไม่เกิน 8 ปี

ทำไมจึงมีการค้าประเวณีเกิดขึ้น

การค้าประเวณีจัดเป็นรูปแบบของความรุนแรงประเภทหนึ่งที่เกิดขึ้นเกิดขึ้นเฉพาะกับสตรี จากการกระทำโดยนุรุษเพศ ดังนั้นวิธีที่จะกำจัดปัญหานี้ให้หมดไป คือ การควบคุมมิให้มีการซื้อขายบริการทางเพศ

เหตุผลหนึ่ง ที่มีการค้าประเวณีเกิดขึ้น คือ การที่ผู้หญิงและเด็กมักถูกเอารัดเอาเปรียบ ด้านสิทธิทางสังคม เศรษฐกิจ การเมืองและกฎหมายจากผู้ค้ามนุษย์และผู้จัดจ้างค้าประเวณี โดยเฉพาะในประเทศที่มีปัญหาการกีดกันทางเชื้อชาติ ตลอดจนปัญหาที่เกิดจาก ความยากจน การไร้ที่อยู่อาศัย การไร้การศึกษา การติดสารเสพติด รวมทั้ง เคยมีประวัติถูกกระทำรุนแรงทางเพศจากบุคคลใกล้เคียงติดมาก่อน

การกดขี่เอารัดเอาเปรียบทางสังคมของผู้ซื้อบริการทางเพศ

การศึกษาเกี่ยวกับการค้าประเวณีในกรณีต่างๆ ส่วนมากมักจะมุ่งศึกษาไปยังตัวผู้หญิงและเด็ก แทนที่จะทำการศึกษาเกี่ยวกับพฤติกรรมและความต้องการของผู้ซื้อบริการ ทั้งนี้เนื่องจาก คนทั่วไปมักมีความเชื่อว่า การซื้อบริการทางเพศนั้นเป็นการตอบสนองความต้องการทางธรรมชาติของผู้ชาย

จากผลการศึกษาวิจัย พบว่า 1 ใน 8 ของเพศชายชาวสวีเดน เคยซื้อบริการทางเพศอย่างน้อยหนึ่งครั้งในช่วงชีวิต โดยกลุ่มตัวอย่างเหล่านี้เป็นผู้ที่มาจากหลากหลายวัยและมีฐานะแตกต่างกันไปในสังคม ผู้ชายหลายๆคนในกลุ่มตัวอย่างนี้ เป็นผู้ที่มีสถานภาพสมรส มีครอบครัวและ บุตรหรือเป็นผู้ที่มีพันธะอยู่แล้ว และเป็นผู้ที่มีการศึกษา มีอำนาจ มีความมั่นคงทางอาชีพ การงาน ได้รับเงินเดือนในระดับสูง และเป็นผู้ที่มีฐานะปานกลางถึงค่อนข้างสูงในสังคม ซึ่งมีความแตกต่างกันโดยสิ้นเชิงกับผู้หญิงและเด็กที่ขายประเวณี นอกจากนี้ ผลการศึกษายังพบว่า เกือบร้อยละสิบ ของเด็กชายอายุระหว่าง 16 ถึง 25 ปี ที่อาศัยในกรุงสต็อกโฮล์ม ล้วนเคยซื้อบริการทางเพศมาก่อน

ผลกระทบและความเสียหายที่เกิดจากการค้าประเวณี

เนื่องจากสื่อในหลายๆด้าน อาทิเช่น ภาพยนตร์ โฆษณา แฟชั่น ดนตรี อินเทอร์เน็ตและหนังสือ มักสื่อภาพลักษณ์ของผู้หญิงและเด็กในลักษณะของวัตถุทางเพศ ดังนั้น จึงทำให้เกิดภาพลักษณ์ที่ผิดๆเกี่ยวกับการค้าประเวณี ทำให้ผู้หญิงเหล่านี้ต้องตกอยู่ในสภาพทรมานทุกข์ทรมานอย่างแสนสาหัส เพราะความเห็นแก่ตัวและมั่งง่ายของผู้ซื้อบริการ ผู้จัดหาบริการ และนักค้ามนุษย์

ผู้หญิงเหล่านี้ได้รับความเจ็บปวดอย่างมากทั้งทางด้านสภาพจิตใจและร่างกาย เนื่องจากการถูกข่มขู่ ข่มขืน ประณาม ทรมาน การตั้งครรภโดยความไม่สมัครใจ ความไม่สามารถมีบุตร ตลอดจน ความเจ็บปวดอย่างสาหัส และไม่อาจเยียวยาได้ของ อวัยวะสืบพันธุ์ นอกจากนี้ หญิงค้าประเวณีเหล่านี้ยังมีความเสี่ยง ในการติดเชื้อจากผู้ซื้อและผู้จัดหาบริการซึ่งเป็นโรคติดต่อทางเพศ อาทิเช่น โรคเอดส์ เป็นต้น

ที่มากกว่านั้น การกระทำรุนแรงกับผู้หญิงและเด็ก ถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ การได้รับเงินตอบแทนจากการค้าประเวณี ไม่สามารถบรรเทาหรือทดแทนกับความเจ็บปวดที่เกิดกับสภาพจิตใจและร่างกายได้ จากผลการศึกษาวิจัย พบว่า หญิงขายบริการเหล่านี้มีสภาพจิตใจบอบช้ำ เฉกเช่นเดียวกับผู้ที่เคยผ่านสภาวะสงครามและการถูกทรมาน ซึ่งอาจมีอาการทางจิต เช่น สภาวะซึมเศร้า ภาวะนอนไม่หลับ เครียด ซึ่งเป็นสาเหตุของการฆ่าตัวตาย

2. การค้ามนุษย์

ในแต่ละปี ผู้หญิงและเด็กที่ตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์มีจำนวนมากถึง 4 ล้านคน โดยส่วนใหญ่ เป็นการแสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณีเด็กและผู้หญิงอย่างน้อย 500,000 คน ซึ่งถูกขายให้กับแหล่งค้าประเวณีท้องถิ่นในยุโรป อย่างไรก็ตาม การระบุจำนวนตัวเลขที่แท้จริงนั้น เป็นเรื่องที่ทำได้ยาก เนื่องจากการค้ามนุษย์มีการทำกันเป็นรูปแบบขบวนการอาชญากรรมและยังมีจำนวนผู้ที่ตกเป็นเหยื่ออีกหลายรายที่ไม่ได้ลงบันทึกไว้

ผู้ที่ตกเป็นเหยื่ออาจถูกบังคับใช้แรงงาน ตกเป็นทาส รวมทั้งการนำอวัยวะในร่างกายไป โดยขบวนการค้ามนุษย์มักใช้การขนส่งเหยื่อข้ามทวีปและระหว่างประเทศเพื่อแสวงหาผลประโยชน์จากเหยื่อเหล่านี้

การค้ามนุษย์มีการทำกันเป็นรูปแบบการจัดการที่แนบเนียน โดยผู้ที่มีส่วนร่วมในขบวนการ อย่างเช่น เจ้าของสถานค้าประเวณี นักค้ามนุษย์ และผู้จัดจ้าง ได้รับผลประโยชน์มหาศาลกับการค้าขายหญิงค้าประเวณี ส่วนผลประโยชน์ทางอ้อม ตกเป็นของบริษัทสายการบิน บริษัทจัดนำเที่ยว โรงแรม ร้านอาหาร ผู้ให้บริการรถแท็กซี่ ตลอดจนกิจการโฆษณาต่างๆ

การค้ำมนุษย์จะไม่ทวีความรุนแรงมากนัก หากในสถานที่ที่ให้บริการ มิใช่เป็นถิ่นของตลาดที่มีความต้องการสูงและหากการซื้อขายและหาผลประโยชน์จากหญิงค้าประเวณีไม่สามารถกระทำได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย



กฎหมายต่อต้านการค้ำมนุษย์ในประเทศสวีเดน

บทลงโทษอาชญากรรมนักค้ำมนุษย์เพื่อการค้าประเวณี ได้มีผลบังคับใช้จริง เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2545 และหลังจากนั้น เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2547 ก็มีการเพิ่มเติมบทลงโทษให้ครอบคลุมอาชญากรรมในรูปแบบต่างๆของการค้ำมนุษย์ รวมถึง การบังคับขายแรงงานและการค้าอวัยวะอีกด้วย

นักค้ำมนุษย์ หมายถึง บุคคลผู้ซึ่งใช้กลอุบายล่อลวงเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ โดยวิธีการต่างๆ อาทิเช่น การรับสมัคร การขนส่ง ลำเลียง เป็นต้น โดยเป็นผลให้ผู้ที่ถูกเป็นเหยื่อ ต้องตกอยู่ในสภาวะถูกล่วงละเมิดทางเพศ ถูกบังคับเพื่อเป็นแรงงาน ถูกหาผลประโยชน์จากการขายอวัยวะร่างกาย และถูกหาผลประโยชน์ในรูปแบบอื่นๆ อันเป็นการทำร้ายจิตใจ



นอกจากนี้ บทลงโทษของการค้ำมนุษย์ยังมีผลครอบคลุมถึงการบังคับขู่脅ผู้เหยื่อผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์ การส่งผ่านเหยื่อผู้เยาว์ให้กับบุคคลที่สาม หรือบุคคลอื่นๆ ทำให้เหยื่อต้องตกอยู่ในสภาวะต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้น มีบทลงโทษกับผู้กระทำผิด จำคุกอย่างต่ำ 2 ปี และสูงสุดถึง 10 ปี

ใบอนุญาตพำนักอาศัยชั่วคราวกรณีพิเศษ

เนื่องจากเจ้าหน้าที่ตำรวจและอัยการผู้ที่เคยทำการสืบสวนคดีความที่เกี่ยวข้องกับการค้ำมนุษย์ ทั้งในกรณีระหว่างประเทศและท้องถิ่น มักประสบปัญหา การปราศจากอำนาจเพื่อให้เหยื่อหรือ

พยานสามารถอยู่ดำเนินคดีจนถึงสิ้นสุดตามกระบวนการของศาล
 ดังนั้น เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2547 จึงมีการเพิ่มเติมตัวบท
 กฎหมายเกี่ยวกับผู้ถือสัญชาติต่างด้าว ให้สามารถมีใบอนุญาต
 พำนักอาศัยชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษ และสามารถยืดอายุของ
 ใบอนุญาตได้ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับพิจารณาของอัยการผู้ดำเนินคดี
 ต่อผู้ถูกกล่าวหา

ในขณะที่เหยื่อหรือพยานพักอาศัยชั่วคราวอยู่ในสวีเดน
 สามารถมีสิทธิใช้บริการจากสถานพยาบาลและสวัสดิการสังคม
 ต่างๆ ตามสิทธิที่มีถิ่นพำนักอาศัยในประเทศพึงจะได้รับ ซึ่งอยู่
 ในความรับผิดชอบของสำนักงานเขตเทศบาล

แผนงานการปราบปรามการค้ามนุษย์ของสวีเดน

รัฐบาลสวีเดนได้จัดทำแผนงานปราบปรามการค้ามนุษย์
 แห่งชาติ โดยมีจุดประสงค์เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ในเรื่องสิทธิ
 มนุษยชนและความเสมอภาคของระบบเศรษฐกิจ การเมืองและ
 สังคม โดยเฉพาะกับประเทศต้นทางและประเทศทางผ่านของ
 การค้ามนุษย์ โดยมีการจัดทำแผนงานขึ้น 2 แผน คือ

- (1) แผนระดับชาติเพื่อต่อต้านการค้าประเวณีและการค้า
 มนุษย์เพื่อการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศ โดยเฉพาะ
 กับผู้หญิงและเด็ก โดยมุ่งเรื่อง การทำการสำรวจวัด

ระดับผลงานการป้องกันที่ผ่านมา การให้ความคุ้มครองกับผู้ที่ตกเป็นเหยื่อและการลดจำนวนผู้ซื้อประเวณี รวมถึงการริเริ่มการพัฒนา เพื่อปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม การบริการทางสังคมและการให้ความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ

- (2) แผนระดับชาติเพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์ การบังคับใช้แรงงานและการค้าขายอวัยวะในรูปแบบต่างๆ

3. สรุปสาระสำคัญพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 ของไทย

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2551 มีผลครอบคลุมการค้ามนุษย์ในหลายรูปแบบ และการให้ความช่วยเหลือคุ้มครองผู้เสียหาย ครอบคลุมทั้งหญิงและชาย

เนื่องจากในปัจจุบันรูปแบบของการค้ามนุษย์เปลี่ยนแปลงไปจากอดีตที่มีลักษณะของการลักพา ข่มขู่ ล่อลวง โดยผู้ค้ามนุษย์หรือกระบวนการค้ามนุษย์ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลักพาหญิง และเด็กเดินทางออกนอกประเทศเพื่อค้าประเวณี ปัจจุบันมักจะไม่มี การลักพาตัวหรือบังคับในรูปแบบของการล่อลวง เนื่องจากผู้เสียหาย มีความต้องการแสวงหาชีวิตที่สุขสบายกว่า โดยสมัครใจเดินทางไปเป็นแรงงานหรือค้าประเวณี

นอกจากนี้ กลุ่มเป้าหมายของการค้ามนุษย์เปลี่ยนแปลง จากเด็กและหญิง มาเป็นผู้ชายจำนวนมากขึ้น โดยเฉพาะในธุรกิจ บางประเภท เช่น การประมง

บทลงโทษผู้กระทำผิดฐานค้ามนุษย์ จะถูกจำคุกตั้งแต่ 4 ปี ถึง 15 ปี และปรับต่ำสุดตั้งแต่แปดหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท

การมีกฎหมายบังคับใช้ เพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ อาจเป็นเพียงวิธีหนึ่งที่จะช่วยแก้ปัญหาได้ที่ปลายเหตุของสังคม เพื่อช่วยเหลือให้เหยื่อพ้นจากอันตราย ของการกดขี่ข่มเหง ทั้งร่างกายและจิตใจภายใต้ความผิดอย่างรุนแรงทางสิทธิมนุษยชน ความเสมอภาคและความเท่าเทียมกัน



คำถามที่ยังอยู่ในความรับผิดชอบของสังคมคือ ทำอย่างไร จะปลุกจิตใต้สำนึกของผู้กระทำผิดด้วยการล่อลวงเพื่อการค้ามนุษย์และการค้าประเวณี ให้ตระหนักถึงความทุกข์ทรมานอย่างแสนสาหัส ของผู้ถูกล่อลวง ซึ่งบอบช้ำทั้งร่างกายและจิตใจ เช่นเดียวกับผู้ที่ผ่านสภาวะสงครามและการถูกทรมานได้

กฎหมาย จึงเป็นวิธีที่ดีที่สุดขณะนี้ เพื่อคุ้มครองผู้ที่อาจตกเป็นเหยื่อได้ในระดับหนึ่ง

อย่างไรก็ตาม ความรู้เท่าทันและความรอบคอบในการตัดสินใจต่อการเลือกดำรงชีวิต ในแต่ละประเทศ เป็นเรื่องสำคัญที่ทุกคน ต้องรับผิดชอบตนเอง และไม่หลงเชื่อในการหลอกลวงของผู้ไม่หวังดี ตลอดจนพยายามศึกษาข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับปัญหาเหล่านี้ด้วยตนเอง

4. รายชื่อหน่วยงานและองค์กรสวีเดนที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อนักค้ามนุษย์

- *Sveriges Kvinnojourers Riksforbund (SKR)* คือ องค์กรอิสระแห่งชาติของประเทศสวีเดน ที่ไม่มีผลประโยชน์จากการดำเนินงาน มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือและเป็นแหล่งพักพิงแก่สตรี โดยการร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หลักในการต่อต้านความรุนแรงต่างๆ ที่กระทำโดยเพศชาย

ที่อยู่ติดต่อ *Bondegatan 40, 3 tr*
116 33 Stockholm

โทรศัพท์ *08-642 64 01*

- *Riksorganisationen For Kvinnojourer Och Tjejjourer I Sverige (ROKS)* คือ องค์กรแห่งชาติของประเทศสวีเดนที่ให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนด้านสิทธิและเสรีภาพอันพึงมีของเยาวชนและสตรี เป็นองค์กรที่มีจำนวนสมาชิกสูงสุด และเปรียบเสมือนที่พักพิง โดยมีจุดประสงค์หลักในการทำงานเพื่อต่อต้านปัญหาความรุนแรงที่เกิดขึ้นกับสตรี จากการ

กระทำโดยเพศชาย ปัจจุบันมีสถานที่พักพิงสำหรับสตรี 90 แห่งและสำหรับเยาวชน 30 แห่ง

องค์กร ROKS ได้ให้ความช่วยเหลือ แก่สตรีที่ประสบปัญหา ตามความจำเป็นในแต่ละกรณี ซึ่งแตกต่างกัน บางกรณีประสงค์ขอรับคำปรึกษาเรื่องของความสัมพันธ์ และคำแนะนำเกี่ยวกับเอกสารทางกฎหมายต่างๆ บางกรณีอาจเป็นเหยื่อจากการล่วงละเมิดทางเพศที่ต้องการความช่วยเหลือโดยด่วน พนักงานที่ทำงานให้กับองค์กร จะมีเฉพาะผู้หญิงเท่านั้น และมีสายด่วนสามารถติดต่อองค์กรแต่ละแห่งได้ในกรณีฉุกเฉิน โดยที่ผู้โทรศัพท์ติดต่อไม่จำเป็นต้องระบุนามและเปิดเผยหมายเลขของตนแต่อย่างใด

รายชื่อสถานที่พักพิงในแต่ละแห่ง สามารถค้นหาได้ทางเว็บไซต์ www.roks.se ส่วนสถานที่พักพิงสำหรับเยาวชน ค้นหาได้ทางเว็บไซต์ www.tjejour.se

ที่อยู่ติดต่อ *Hornsgatan 66, 1 tr*
118 21 Stockholm

โทรศัพท์ *08-442 99 30*

- *Akademiska Sjukhuset (NCK)* เป็นศูนย์ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้ความรู้ในเรื่องความรุนแรงที่เกิดขึ้นกับสตรี จากเพศชาย โดยผู้เชี่ยวชาญจากคลินิกให้ความช่วยเหลือเรื่องสุขภาพและยากับสตรีที่ตกเป็นเหยื่อของการถูกข่มขืนและการล่วงละเมิดทางเพศ

ศูนย์ NCK จะเปิดทำการในวันเวลาปกติ โดยมีแพทย์และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้ให้คำแนะนำ และมีหมายเลขโทรศัพท์พิเศษในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือหากมีความจำเป็นต้องขอคำแนะนำในช่วงนอกเวลาทำการ

ที่อยู่ติดต่อ *Akademiska Sjukhuset*

SE-751 85 Uppsala

โทรศัพท์ *08-611 00 00*

หมายเลขด่วน *020-52 50 50*

- *World Childhood Foundation* เป็นมูลนิธิสำหรับเด็ก ริเริ่มโดย สมเด็จพระราชินีซิลเวียแห่งประเทศสวีเดน โดยมีเป้าหมายในการส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของเด็กและเยาวชน รวมทั้งการปกป้องเด็กและเยาวชนให้รอดพ้นจากภัยอันตรายต่างๆ โดยองค์กรจะทำหน้าที่ในการจัดหาเงินสนับสนุนจากองค์กรอื่น ๆ เพื่อใช้ในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นกับเด็ก ใน

ปัจจุบัน องค์กรมีโครงการต่างๆ 100 โครงการ ใน 14 ประเทศ
ทั่วโลก โดยมุ่งเน้นช่วยเหลือเด็กผู้หญิง เด็กจรจัด มารดาที่ยัง
อยู่ในวัยเยาว์และเด็กที่ถูกกระทำรุนแรงทางเพศ

ที่อยู่ไปรษณีย์ Box 7627

103 94 Stockholm

โทรศัพท์ 08-524 630 50

- *Alla Kvinnors Hus (บ้านพักฉุกเฉินสำหรับสตรี)* เป็น
องค์กรการกุศล ที่ตั้งขึ้นมาตั้งแต่ปี 1978 เป็นองค์กรเพื่อ
ผู้หญิง ในกรณีที่ถูกกระทำรุนแรง โดยไม่คำนึงถึงภูมิหลัง หรือ
เชื้อชาติ มีบริการสายด่วนเพื่อให้คำปรึกษา และช่วยเหลือผู้ที่
ต้องการคำแนะนำ บริการให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย ให้
ความช่วยเหลือด้านที่พักในช่วงเวลาสั้นๆ

โทรศัพท์สายด่วน หมายเลข 08-644 09 20 ตั้งแต่เวลา

18.00 น. – 21.00 น. และสามารถค้นหารายละเอียดเพิ่มเติม

ได้ทางเว็บไซต์ www.allakvinnorshus.org

ที่อยู่ติดต่อ Svartensgatan 3

ที่อยู่ไปรษณีย์ Box 4023

102 61 Stockholm

โทรศัพท์ 08-644 09 25

อีเมลล์

info@allakvinnorshus.org

- **ศูนย์วิกฤตเพื่อผู้หญิง Kriscentrum för kvinnor** เป็นหน่วยงานของเทศบาลกรุงสต็อกโฮล์ม ที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้หญิงที่ถูกทำร้าย หรือได้รับการกระทำรุนแรงจากผู้ชาย ไม่ว่าจะทางด้านจิตใจ ร่างกาย หรือการกระทำรุนแรงทางเพศ โดยทางศูนย์ฯ จะมีบ้านพักฉุกเฉินเพื่อผู้หญิง และบุตรที่ต้องการความช่วยเหลือ

ที่อยู่ติดต่อ

Wollmar Yxkullsgatan 23

โทรศัพท์

08-508 25 544 / 08-508 25 541

หมายเลขด่วน

08-429 99 40 (ตลอด 24 ชั่วโมง)

อีเมลล์

kvinna@sot.stockholm.se

- **Socialjouren** มีหน้าที่รับผิดชอบด้านงานสังคมสงเคราะห์ในกรณีฉุกเฉิน โดยให้คำปรึกษา ให้คำแนะนำ แก่เด็ก ผู้เยาว์ ผู้หญิงที่ถูกข่มขืน ถูกทำร้ายร่างกาย และผู้ไร้ที่อยู่

ที่อยู่ติดต่อ

SBrännkyrkagatan 123

โทรศัพท์

08-508 400 00

อีเมลล์

socialjouren@sot.stockholm.se

- **Kruton** เป็นศูนย์ให้ความช่วยเหลือยามวิกฤต โดยให้การสนับสนุน และให้ความช่วยเหลือด้านที่พักแต่เด็กหญิงหรือหญิงสาวที่มีภูมิหลังเป็นชาวต่างชาติ ซึ่งอยู่ในภาวะเสี่ยงต่อการถูกใช้ความรุนแรง ช่มชู้ โดยครอบครัว ญาติ หรือผู้ใกล้ชิดอื่นๆ

โทรศัพท์ 08-508 44 558 (ตลอด 24 ชั่วโมง)

อีเมลล์ centret@sot.stockholm.se

- **บ้านพักฉุกเฉินและบ้านพักชั่วคราว Hvilan** ให้ความช่วยเหลือแก่สตรีที่ไร้ที่อยู่ เป็นบ้านพักฉุกเฉินที่ให้ความช่วยเหลือด้านที่พักในเวลาสั้นๆ

ที่อยู่ติดต่อ *Hvilan Akut och korttidsboende*

Socialtjänstnämnden

SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN

10664 STOCKHOLM

โทรศัพท์ 08-508 44 590 / 08-508 25 000

อีเมลล์ anki.johansson@sot.stockholm.se



สำหรับในกรณีฉุกเฉิน และมีเหตุด่วนร้ายใดๆ สามารถติดต่อสถานีตำรวจที่ หมายเลขโทรศัพท์ 112 และหากผู้ขอความช่วยเหลือมีความจำเป็นต้องใช้ภาษาอื่น ๆ นอกเหนือจากภาษาสวีดิช ก็สามารถติดต่อไปยังองค์กรต่างๆ ดังต่อไปนี้

- **แหล่งพักพิงสตรี Somaya** ซึ่งให้ความช่วยเหลือผู้ที่ถูกกระทำรุนแรงต่อทางร่างกายและจิตใจ อาจเป็นการถูกข่มขู่ ถูกทำให้อับอายหรือถูกข่มขืน สามารถติดต่อขอความช่วยเหลือได้โดยใช้ถึง 9 ภาษา โดยผู้ติดต่อไม่จำเป็นต้องเปิดเผยหรือระบุชื่อแต่อย่างใด

- **หน่วยงาน Terrafem** เป็นองค์กรอิสระที่ไม่มีผลประโยชน์จากการดำเนินงาน มุ่งเน้นในเรื่องสิทธิเสรีภาพของสตรีในทุกๆวัย ให้ปลอดภัยจากความรุนแรงในรูปแบบต่างๆ และเป็นหน่วยงานแห่งแรกที่ทำให้ความช่วยเหลือผู้ที่อพยพเข้ามาตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศสวีเดน เป็นองค์กรที่ให้การปรึกษาในด้านกฎหมายและที่พักสำหรับสตรี มีหมายเลขโทรศัพท์สายด่วนรองรับถึง 43 ภาษา

ที่อยู่ติดต่อ *Kungsholmsgatan 8*

ที่อยู่ไปรษณีย์ *Box 891, 10137 Stockholm*

โทรศัพท์ *08-643 05 10*

หมายเลขด่วน *020-52 10 10*

- **Elektra** เป็นองค์กรที่ให้ความช่วยเหลือพิเศษกับสตรีวัยเยาว์ที่มีผู้รู้ภาษาหลายๆ ภาษา

- **Women Against Violence Europe (WAVE Network)** มีฐานข้อมูลที่ปรับปรุงให้ทันสมัย สามารถใช้ค้นหาที่อยู่ติดต่อของหน่วยงานและผู้เชี่ยวชาญที่ทำงานและการวิจัยทางด้านความรุนแรงที่เกิดขึ้นกับสตรี

- *Hot Peach Pages* เป็นเว็บไซต์ที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำทารุณต่อสตรีและเยาวชนในภาษาต่างๆ รวมถึงรายชื่อหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือ

5. ข้อมูลการให้ความคุ้มครองสตรีและเด็กไทยที่ถูก ล้อลวงไปค้าประเวณี ของสถานทูตและสถานกงสุลไทยใน ต่างประเทศ

สถานทูตและสถานกงสุลของไทยประจำประเทศต่างๆ มีบทบาทหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองคนไทยที่อยู่ในประเทศนั้นๆ โดยเมื่อมีคนไทยตกทุกข์ได้ยากหรือประสบปัญหา จะทำหน้าที่เป็นตัวแทนในด้านการช่วยเหลือและประสานงานกับกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของท้องถิ่น รวมถึงกรณีที่หญิงและเด็กไทยตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์ข้ามชาติในทุกรูปแบบ สถานทูตและสถานกงสุลจึงเล็งเห็นถึงปัญหาที่เกิดขึ้น ทั้งที่เกิดขึ้นภายในประเทศและต่างประเทศ ดังต่อไปนี้

ปัญหาภายในประเทศ

- (1) การขาดโครงสร้างและเครือข่ายในการประสานงานทำให้เกิดข้อจำกัดในการปราบปราม
- (2) ปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคลซึ่งเป็นเหยื่อ ซึ่งแบ่งได้เป็นสองกลุ่ม คือ ผู้ที่ถูกหลอกลวงอย่างแท้จริงกับผู้ที่ทราบว่า จะต้องไปทำอะไร แต่ถูกหลอกในเรื่องของเงื่อนไขและสภาพการทำงาน

- (3) ค่านิยมในการไปทำงานในต่างประเทศ ทำให้ผู้ที่จะไปขาดความรอบคอบในการตัดสินใจ ทำให้ตกเป็นเหยื่อได้ง่าย

ปัญหาภายนอกประเทศ

- (1) ปัญหาที่เกิดขึ้นโดย สถานทูต/สถานกงสุลไม่ทราบหรือไม่ได้รับแจ้ง
- (2) ข้อจำกัดอันเป็นผลจากกฎ ระเบียบ ของต่างประเทศในการเข้าไปช่วยเหลือ
- (3) ปัญหาเกิดขึ้นในเขตหรือบริเวณซึ่งตกอยู่ภายใต้อิทธิพลมืด
- (4) ปัญหาด้านบุคลากรและงบประมาณ
- (5) ปัญหาที่เกิดจากเหยื่อ ไม่ประสงค์จะให้ความจริง ทำให้ความช่วยเหลือ หรือกวาดล้างขบวนการในต่างประเทศทำได้ยาก

ส่วนมาตรการการดำเนินการของสถานทูต/สถานกงสุล มีดังต่อไปนี้

- (1) ทำการประสานงานกับองค์กรเอกชนและอาสาสมัครชาวไทยในสวีเดน เพื่อให้ความช่วยเหลือหญิงไทยที่หลบหนีออกมา

จากสถานบริการและต้องการความช่วยเหลือในเรื่องที่พักและการส่งตัวกลับประเทศไทย

- (2) สร้างเครือข่ายเพื่อประสานข้อมูลกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาทั้งในประเทศแห่งรัฐผู้รับและต้นทางในประเทศไทยควบคู่กันไป โดยเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบการปลอมแปลงเอกสาร
- (3) การติดตามพฤติกรรมของนายหน้าค้ามนุษย์ เพื่อเป็นพื้นฐานความร่วมมือจับกุมและปราบปรามนายหน้าและขบวนการค้ามนุษย์อย่างเต็มรูปแบบ
- (4) ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมตรวจคนเข้าเมืองและเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ต่างๆ เพื่อหาทางช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่หญิงไทยเหล่านี้ ในระหว่างรอกระบวนการส่งตัวกลับประเทศไทย
- (5) การส่งสตรีที่ถูกล่อลวงไปค้าประเวณีกลับประเทศไทย

6. บัญชีรายชื่อเครือข่ายหญิงไทยในประเทศสวีเดน

ชื่อ-นามสกุล	ที่อยู่	โทรศัพท์
คุณสุชีพ เมืองพรหม	Kanelgränd 35, 13536 Tyresö	087122387
คุณเปรมใจ สีขาว	Gustav 3, Boulevard 59, 16973 Stockholm	0707325333
คุณรัชดาภรณ์ ลินด์มาร์ค	Villavägen 81, 93333 Arvidsjaur	096013039
คุณพชรพร เอ็มเดบรันท์	Toppvägen 6, 3 tr, 14754 Tumba	0702560860
คุณจันทร์หอม แอสเฟลิน	Herresta Säteri, 64791 Mariefred	0736388864
คุณเจนจิราภา ฮาลเบริก	Timmermansgatan 12B 75333 Uppsala	0730778118
คุณสมภาร เลิฟ	Göteborgsvägen 3, 44330 Lerum	0739850846
คุณลาวัล โยฮานส์สัน	Bygatan 33, 42677 Västra Frölunda	0708137142
คุณศิริพร พงษ์รักไทย	Stagneliusgatan 7I, 75427 Uppsala	0706303972
คุณสุรรัตน์ สอห์ลเปียร์	Måsvägen 22A, 18357 Täby	0730923475
คุณคอนนี ลาเกอร์สตราาน	Finningev 5A, 64540 Strängnäs	0708110199
คุณจารูวรรณ เดชอุ่ม	Norr Härsbäck 201, 74491 Heby	0730754373
คุณพจนารถ เวทย์จรัส	Carlav 53A, 63351 Eskilstuna	0730457466

บรรณานุกรม

Ministry of Industry, *Employment and Communications* (April 2005)
Prostitution and trafficking in human beings. Fact Sheet,
Regeringskansliet.

Ministry of Integration and Gender Equality (June 2004) *National
Action Program for Combating Trafficking in Human Beings*.
Regeringskansliet: Government Offices of Sweden
<www.sweden.gov.se/sb/d/7119/a/26488>

www.akademiska.se

www.blogth.com/blog/Talk/Local/6441.html

www.childhood.org

www.humantrafficking.go.th

www.kvinnojour.com

www.roks.se

www.stockholm.se/socialtjanstforvaltningen

www.terrafem.org

www.thaingo.org

www.wave-network.org